



# Planowanie przestrzenne polskich obszarów morskich

**Andrzej Cieślak**  
*cieslak@umgdy.gov.pl*

**Agnieszka Mostowiec**  
*agnieszka.mostowiec@umgdy.gov.pl*

Gdynia, 15.07.2014r.





# Czym jest planowanie przestrzenne obszarów morskich?

To samo dla morza co dla lądu.

Rozstrzyga konflikty **przestrzenne**.

Dotyczy działań **ludzi**.

Cel: „Zrównoważenie sektorowych interesów i osiągnięcie trwałego i zrównoważonego wykorzystania zasobów morskich...” (COM (2008) 791).

Zasoby morskie: zasoby ożywione i nieożywione, energia, przestrzeń.

# Szczególne cechy planowania przestrzennego na morzu



Przestrzeń morską jest **4-wymiarowa** (x,y,z,t).

Struktura własnościowa – jeden właściciel (państwo)

Oddziaływania na **znaczne odległości**, wielokrotnie **transgraniczne**

Znaczenie **prawa międzynarodowego**

# § Podstawa prawna

## Przepisy Unii Europejskiej

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiająca ramy planowania przestrzennego obszarów morskich

Przyjęta przez Parlament Europejski 17.04.2014.

Ma być przyjęta przez Radę 23.07.2014.

Wejdzie w życie 20 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym UE.

Projekt Dyrektywy zakłada, że Państwa członkowskie muszą:

- do 2016 r. dokonać transpozycji dyrektywy do ustawodawstwa krajowego
- do 2021 r. opracować krajowe plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich.





# § Podstawa prawna

## Zobowiązania Bałtyckie

### Mapa Drogowa dla Planowania Przestrzennego Obszarów Morskich w Regionie Morza Bałtyckiego 2013-2020

Przyjęta przez Konferencję Ministerialną HELCOM w 2013 r.  
Wsparcie w Deklaracji Konferencji Ministerialnej VASAB we  
wrześniu 2014r.

Do 2017 r. PPOM uregulowane we wszystkich państwach  
bałtyckich.

Do końca 2020 r. sporządzone krajowe plany zagospodarowania  
przestrzennego obszarów morskich.

Plany mają być spójne w poprzek granic.



# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe

**Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:**

**Art. 4. ust. 1a** W odniesieniu do **obszarów morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej** przeznaczenie terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz **sposób zagospodarowania** i warunki zabudowy terenu **określa się na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.**

**Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:**

**Art. 37a. 1.** Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w porozumieniu z ministrami właściwymi do spraw: środowiska, gospodarki wodnej, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, rolnictwa, rybołówstwa, transportu, wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej może przyjąć, w drodze rozporządzenia, **plan zagospodarowania przestrzennego** morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, uwzględniając ustalenia określone w ust. 2 oraz wydane ważne pozwolenia, o których mowa w art. 23 i art. 23a.



# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe - cd

Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:

Art. 37a. ust. 2. Plan, o którym mowa w ust. 1, rozstrzyga o:

- 1) przeznaczeniu obszarów morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej
- 2) zakazach lub ograniczeniach korzystania z obszarów, o których mowa w p. 1, z uwzględnieniem wymogów ochrony przyrody
- 3) rozmieszczeniu inwestycji celu publicznego
- 4) kierunkach rozwoju transportu i infrastruktury technicznej
- 5) obszarach i warunkach ochrony środowiska i dziedzictwa kulturowego



# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe - cd

**Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:**

**Art. 37b. ust. 1. Projekt planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej sporządza dyrektor właściwego dla obszaru objętego planem urzędu morskiego.**

**ust. 2. Do projektu planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko.**

**ust. 3. Koszty sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz opracowania prognozy oddziaływania na środowisko obciążają budżet państwa albo inwestora realizującego inwestycję, jeżeli ustalenia tego planu są bezpośrednią konsekwencją realizacji tej inwestycji.**



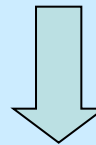


# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe - cd

Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:

**Art. 37b. ust. 4. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, wymagany zakres planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, rodzaju opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych.**



**Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej i Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 5 sierpnia 2013 r. w sprawie planów zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich**

**(Dz. U. z 2013 r. poz. 1051)**

# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe - cd

Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:

**Art. 37 ust. 4** Wszystkie plany i projekty związane z zagospodarowaniem **morskich wód wewnętrznych i morza terytorialnego** są zatwierdzane przez organy administracji morskiej w **uzgodnieniu z właściwymi gminami nadmorskimi**.

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko:

**art. 46 pkt 1** Przeprowadzenia **strategicznej oceny** oddziaływania na środowisko **wymagają projekty** koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, **planów zagospodarowania przestrzennego** oraz strategii rozwoju regionalnego.



# § Podstawa prawna

## Przepisy krajowe - cd

Niedostatki :

1. Niezadowalająca procedura opiniowania/uzgadniania: obecnie tylko:
  - Gminy
  - Ministerstwa (dopiero po ukończeniu prac nad projektem planu)
  - Organy inspekcji sanitarnej oraz RDOŚ (na etapie strategicznej oceny oddziaływania na Środowisko)
2. Brak procedury uzgodnień transgranicznych (oprócz konwencji z Espoo – dot. tylko środowiska)

**Planuje się wprowadzenie zmian do ustawy o obszarach morskich RP i administracji morskiej.**



# Projekty pilotażowe

## Procedury planistyczne „testowane” w projektach europejskich

### PlanCoast




- ❖ Pilotażowy projekt planu zagospodarowania przestrzennego zachodniej części Zatoki Gdańskiej

### BaltSeaPlan



- ❖ Pilotażowy projekt planu zagospodarowania przestrzennego polskiej części Ławicy Środkowej
- ❖ Projekt prognozy oddziaływania na środowisko pilotażowego projektu planu zagospodarowania przestrzennego zachodniej części Zatoki Gdańskiej
- ❖ Pilotażowy projekt planu zagospodarowania przestrzennego Zatoki Pomorskiej.





# Przystąpienie do opracowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich

**14 listopada 2013r. – podpisanie porozumienia** pomiędzy Dyrektorami Urzędów Morskich w Szczecinie, Słupsku i Gdyni **w sprawie współpracy przy sporządzaniu:**

„Opracowania studialnego dla polskich obszarów morskich”

„Planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich”

Zgodnie z treścią Porozumienia Dyrektorzy Urzędów Morskich sporządza jeden spójny projekt planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich w części odnoszącej się do **wyłącznej strefy ekonomicznej i morza terytorialnego, morskich wód wewnętrznych Zatoki Gdańskiej** oraz pasa wód morskich położonego pomiędzy linią podstawową morza terytorialnego i granicami działek ewidencyjnych obszaru lądowego przylegających do wód morskich. Prace nad sporządzeniem planów koordynuje Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni.

# Przystąpienie do opracowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich

**Obwieszczenie Dyrektorów Urzędów Morskich z 15 listopada 2013r. o przystąpieniu do procesu planistycznego, którego celem jest sporządzenie projektu „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Polskich Obszarów Morskich”;**

- publikacja w Gazecie Wyborczej oraz na stronach internetowych ówczesnego Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej oraz urzędów morskich;
- informacja o możliwości składania wniosek do planu do 31 stycznia 2014r.

**OBWIESZCZENIE  
DYREKTORÓW URZĘDÓW MORSKICH  
z dnia 15 listopada 2013 r.**

Na podstawie art. 37b ust.1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2013r., poz. 934 z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.),

Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni,  
Dyrektor Urzędu Morskiego w Słupsku  
i Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie  
podają do publicznej wiadomości  
informację o przystąpieniu do procesu planistycznego,  
którego celem jest sporządzenie projektu  
„Planu Zagospodarowania Przestrzennego Polskich Obszarów Morskich”.

Proces planistyczny zakłada opracowanie:

- 1) „Studium uwarunkowań do planu”,
- 2) „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Polskich Obszarów Morskich”.

Przedmiotowy plan obejmować będzie polskie obszary morskie w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich i administracji morskiej, tj. obszar ograniczony:

- na zachodzie - granicą z wodami morza terytorialnego i wodami wyłącznej strefy ekonomicznej RFN,
- na wschodzie - granicą z wodami morza terytorialnego i wodami wyłącznej strefy ekonomicznej Rosji,
- na północy - zewnętrzną granicą polskiej wyłącznej strefy ekonomicznej,
- na południu - granicami działek ewidencyjnych obszaru lądowego przylegających do wód morskich,

z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych określonych w art. 4 pkt 1, 3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich i administracji morskiej. Obszar objęty planem obrazuje rysunek opublikowany na stronach internetowych urzędów morskich.

Prace nad sporządzeniem planu będzie koordynował Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni na podstawie porozumienia Dyrektorów Urzędów Morskich z dnia 14 listopada 2013r.

Wnioski do planu mogą być składane w terminie **do dnia 31 stycznia 2014 r.** na adres: **Urząd Morski w Gdyni ul. Chrzanowskiego 10, 81-338 Gdynia** lub elektronicznie na adres: **planymorskie@umgdy.gov.pl**.

Wzór formularza wniosku znajduje się na stronach internetowych urzędów morskich: **www.umgdy.gov.pl; www.ums.gov.pl; www.umsi.gov.pl**.

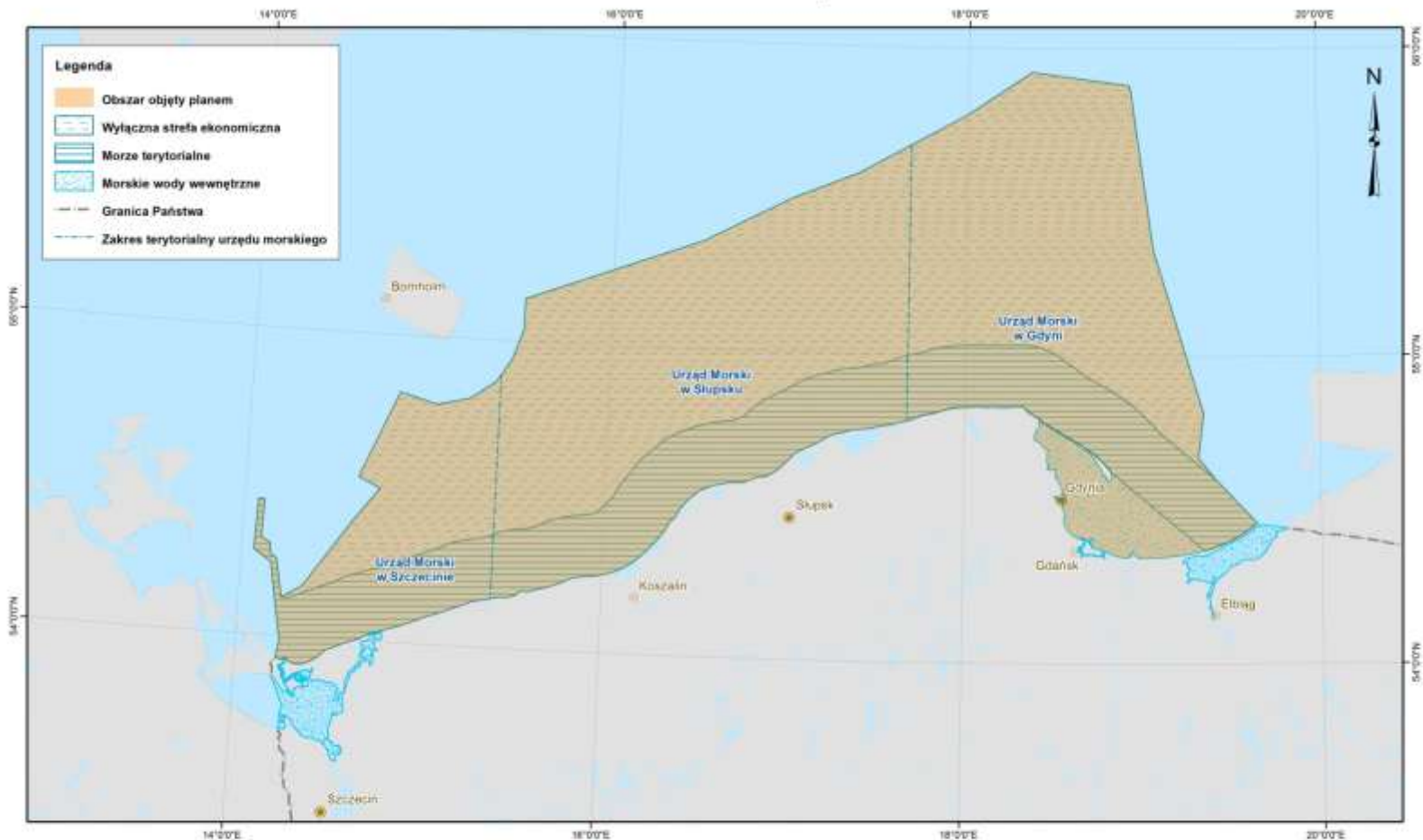
Wnioski dotyczące uwzględnienia w planie przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, po ich wstępnej akceptacji przez właściwego terytorialnie dyrektora urzędu morskiego, będą wymagały uzupełnienia o kartę informacyjną przedsięwzięcia, o której mowa w art. 3 pkt. 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni <b>Andrzej Królikowski</b>	Dyrektor Urzędu Morskiego w Słupsku <b>Tomasz Bobin</b>	Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie <b>Andrzej Borowiec</b>
--	---	--

326206-42

# Przystąpienie do opracowania projektu planu - akwen objęty projektem

## OBWIESZCZENIE DYREKTORÓW URZĘDÓW MORSKICH



Obszar objęty Planem Zagospodarowania  
Przestrzennego Polskich Obszarów Morskich

Układ współrzędnych: WGS-84

0 25 50 100 km



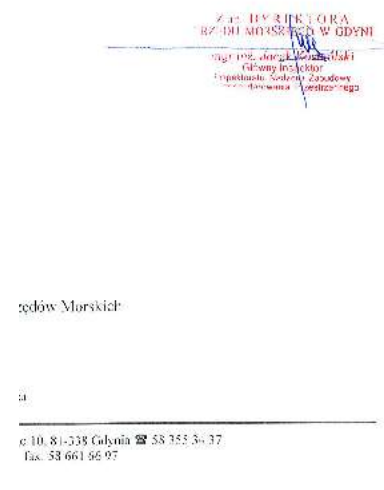
Ministerstwo Transportu,  
Budownictwa i Gospodarki Morskiej

Urząd Morski w Szczecinie  
Urząd Morski w Słupsku  
Urząd Morski w Gdyni



# Przystąpienie do opracowania projektu planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich

Połowa stycznia 2014r. – rozesłanie przez urzędy morskie obwieszczenia drogą pisemną do 273 interesariuszy; informacja o wydłużeniu terminu składania wniosków do 20 lutego 2014r. – wpłynęły wnioski od **75 instytucji**





# Harmonogram realizacji projektu planu

## Etap I – studium uwarunkowań do planu

- **7 marca 2014r. – podpisanie umowy z Instytutem Morskim w Gdańsku na opracowanie studium uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich wraz z analizami przestrzennymi**
- Planowany termin zakończenia prac nad studium – **grudzień 2014r.**

**Studium nie będzie miało mocy prawnej – dopiero plan opracowany na jego podstawie.**



# Harmonogram realizacji projektu planu - cd

## Etap II – Opracowanie projektu "Planu strategicznego" (skala 1:200 000)

- W ramach zadania planuje się opracowanie projektu Planu wraz z Prognozą oraz przeprowadzenie konsultacji społecznych
- Planowany (wstępnie) termin realizacji: **początek 2015 – połowa 2016r.**

## Etap III – Przeprowadzenie konsultacji transgranicznych

- Planowany (wstępnie) termin realizacji: **połowa 2016 – połowa 2017r.**
- Konsultacje formalne (wymagane prawem - Konwencja Espoo) i nieformalne (z rozsądku)



# Dalsze prace



- Wykonanie badań uzupełniających, wynikających ze wskazań zawartych w planie strategicznym
- Opracowanie planów dla Zalewów, obszarów portowych i akwenów wymagających dokładniejszych planów, wskazanych w planie strategicznym.



**Dziękuję za uwagę**